

Инструменты регулирования цифровых экосистем: **МЕЗОИНСТИТУТЫ**

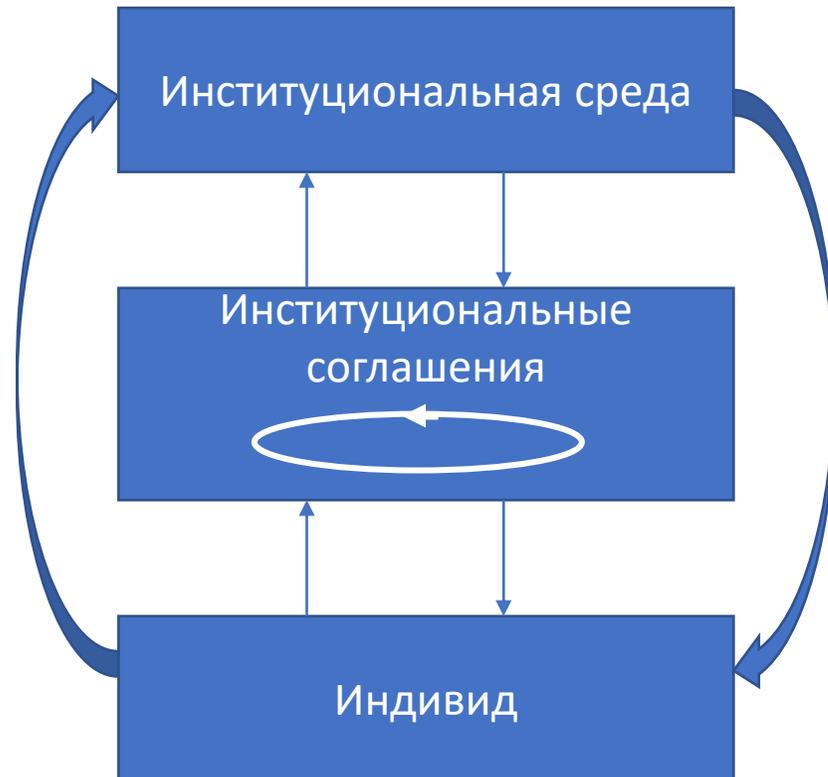
Александр Курдин
Ирина Филиппова
Андрей Шаститко

- Растущая роль экосистем в мировой экономике
 - Масштаб операций и состав затронутых рынков / отраслей
 - Рыночная власть / переговорная сила компаний-лидеров экосистем
- Чем больше роль экосистем – тем больше **запрос на их регулирование**:
 - Слушания в Конгрессе США по четырем из пяти компаний, входящих в GAFAM
 - Множество крупных споров с участием цифровых компаний, в том числе в России: ФАС России с Яндекс , Google, Booking, Microsoft, Apple
 - ЕС: Закон о цифровых услугах (Digital Services Act) и Закон о цифровых рынках (Digital Markets Act)
 - Россия: Пятый («цифровой») пакет поправок в антимонопольное законодательство
- Необходимость поддерживать регуляторную среду для развития конкурентоспособных российских экосистем в новых реалиях
 - Обеспечить достаточно комфортные условия для лидеров экосистем
 - Предотвратить оппортунизм в отношениях лидеров, других участников (комплементоров) и потребителей

План

- ❖ Мезоинституты: история вопроса
- ❖ Экосистемы: во тьме определений
- ❖ Регулирование на примере экосистемы Яндекс

Структурирование институтов: трехуровневая схема Уильямсона



Источник: Шаститко, 2010, с.55

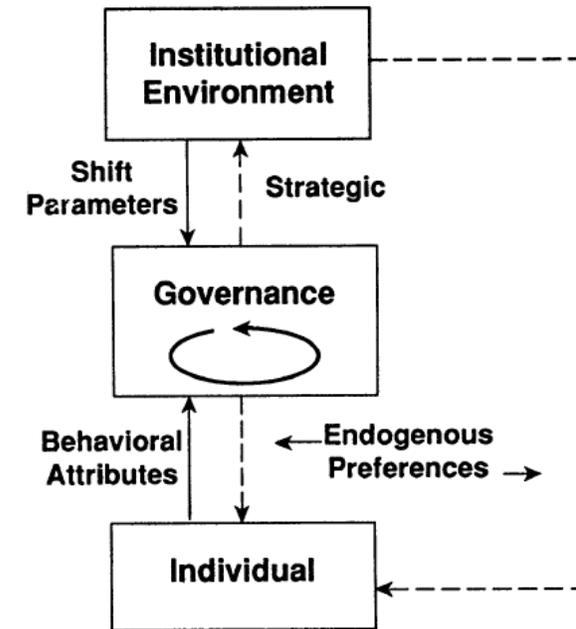
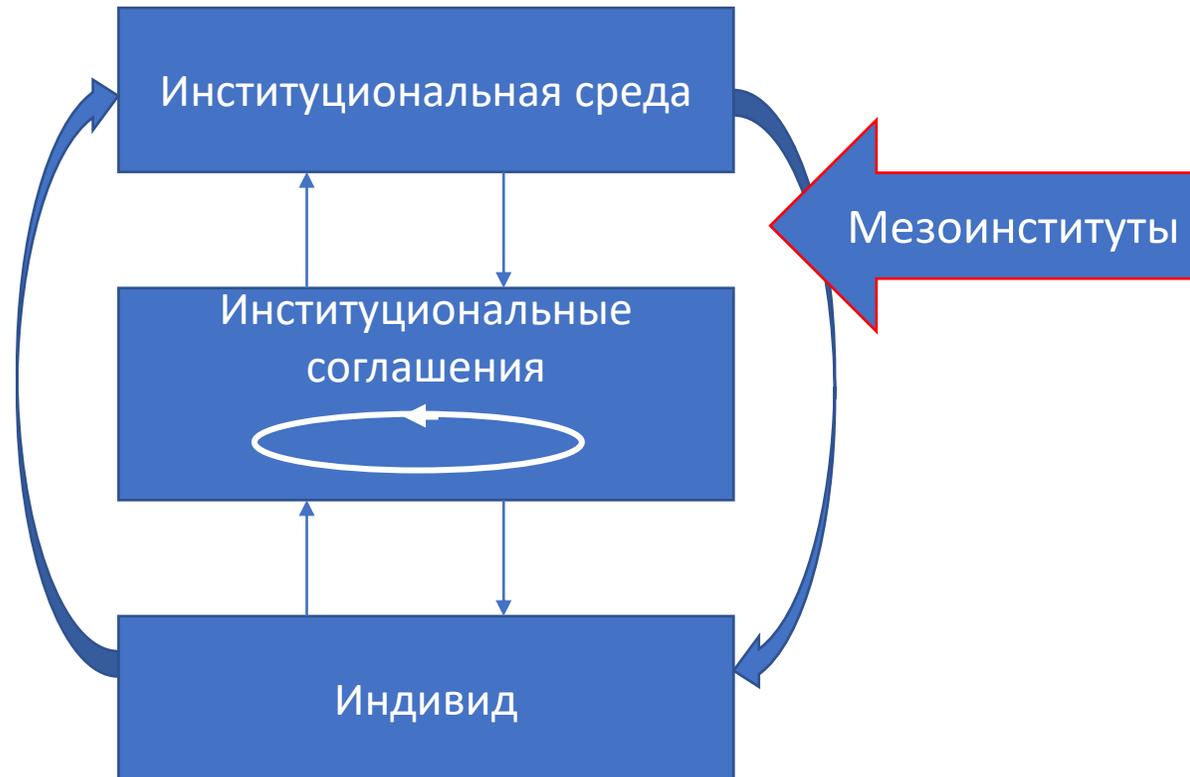


FIGURE 1. A layer schema.

Источник: Williamson, 1993, p.113

Структурирование институтов: трехуровневая схема Уильямсона



Источник: Шаститко, 2010, с.55

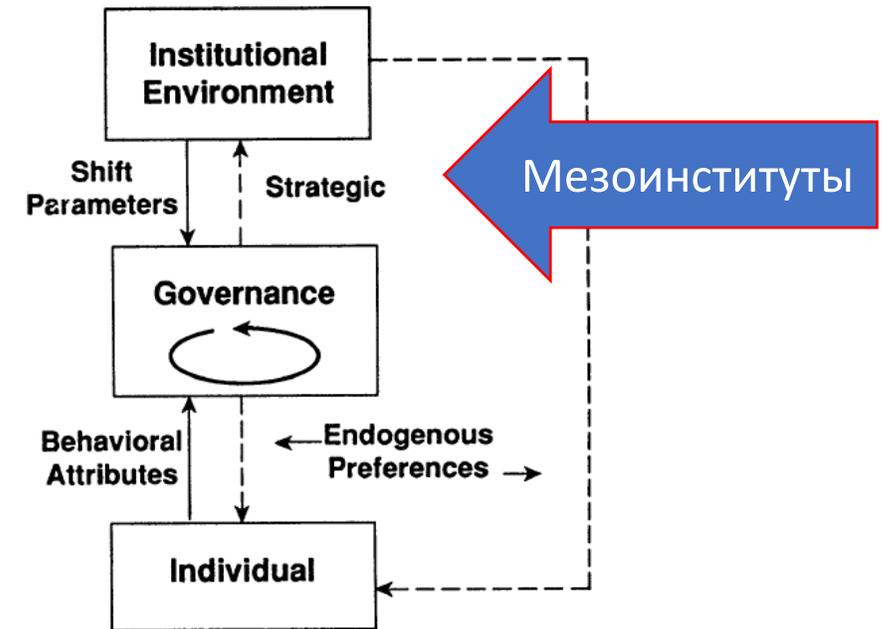
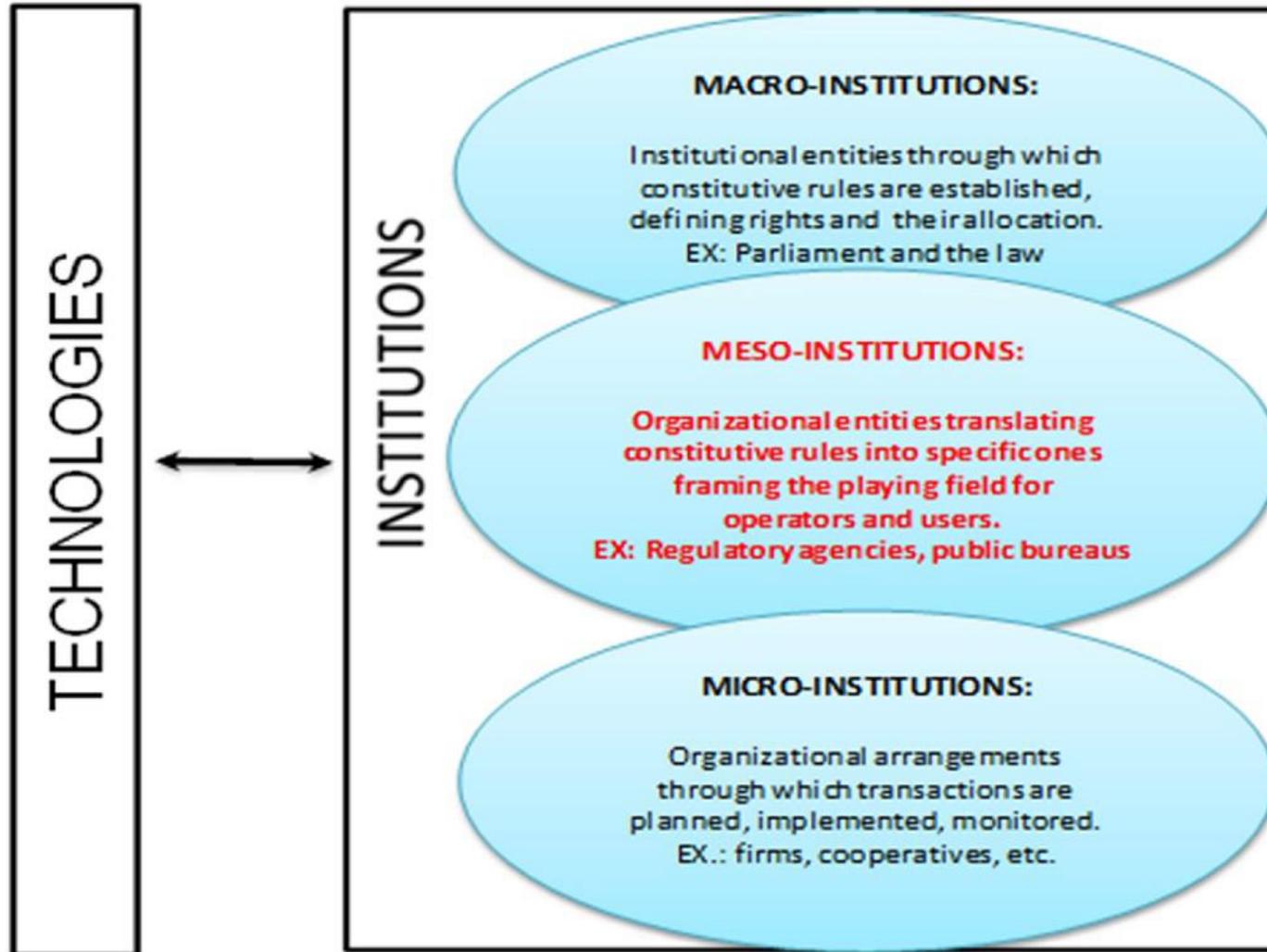


FIGURE 1. A layer schema.

Источник: Williamson, 1993, p.113

Вариант Клода Менара



- Мезоинституты транслируют нормы институциональной среды (макроинституты) на уровень институциональных соглашений компаний и индивидов (микроинституты) через детализацию, адаптацию, спецификацию механизма принуждения
- Некорректная работа мезоинститутов девальвирует макроинституты

Источник: [Menard, Kurdin, Shastitko, 2020]; adapted from [Menard, 2014]

Примеры мезоинститутов

- Акты специализированных судов по исполнению трудовых договоров [Menard, 2014]
- Частный международный арбитраж [Menard, 2014]
- Подзаконные акты для норм антимонопольного законодательства (например, Приказ ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке») [Шаститко, 2019]
- Правила тарифообразования и доступа к газопроводной инфраструктуре на оптовом рынке газа [Menard, Kurdin, Shastitko, 2020]
- Нормы взаимодействия Ассоциации производителей труб и фасилитатора – трейдера [Menard, Shabalov, Shastitko, 2021]

Особенности выделения мезоинститутов в рамках привычных концепций

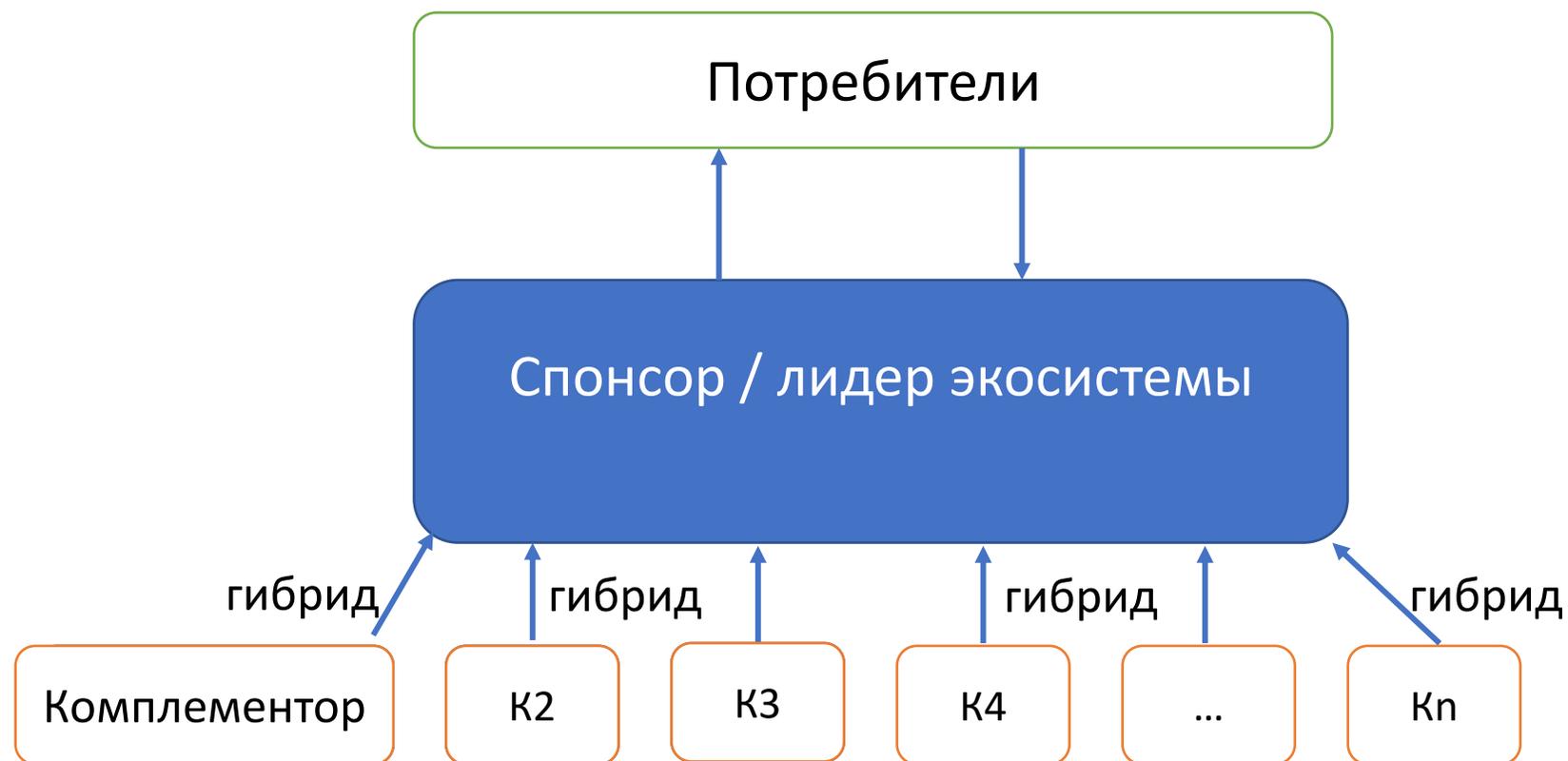
- Мезоинститут vs. Макроинститут
 - **Уровень правила определяет уровень института** вне зависимости от уровня механизма, обеспечивающего его соблюдение
 - К примеру: приказ ФАС хотя и обеспечивается в конечном счете теми же мерами, что и закон «О защите конкуренции», но по характеру правила – это мезоинститут
- Мезоинститут vs. Институциональное соглашение (микроинститут)
 - **Мезоинститут выходит за рамки каждого отдельно взятого институционального соглашения, являясь правилом более общего порядка**
 - К примеру: каждое соглашение лидера экосистемы с конкретным комплементом или несколькими – институциональное соглашение / контракт, но универсальные правила экосистемы для любого потенциального комплементора – мезоинститут

Экосистемы

- Экосистема — это **набор субъектов**, обладающих разной степенью многосторонней нетипичной комплементарности, которые **не полностью иерархически контролируются** (Якобидес, 2018 с. 2264)
- Экосистемы вокруг фирмы, инновации (технологии), платформы
- Ключевой признак: один владелец технологии или платформы, который выстраивает «пул поставщиков» и «пул потребителей» вокруг этой технологии

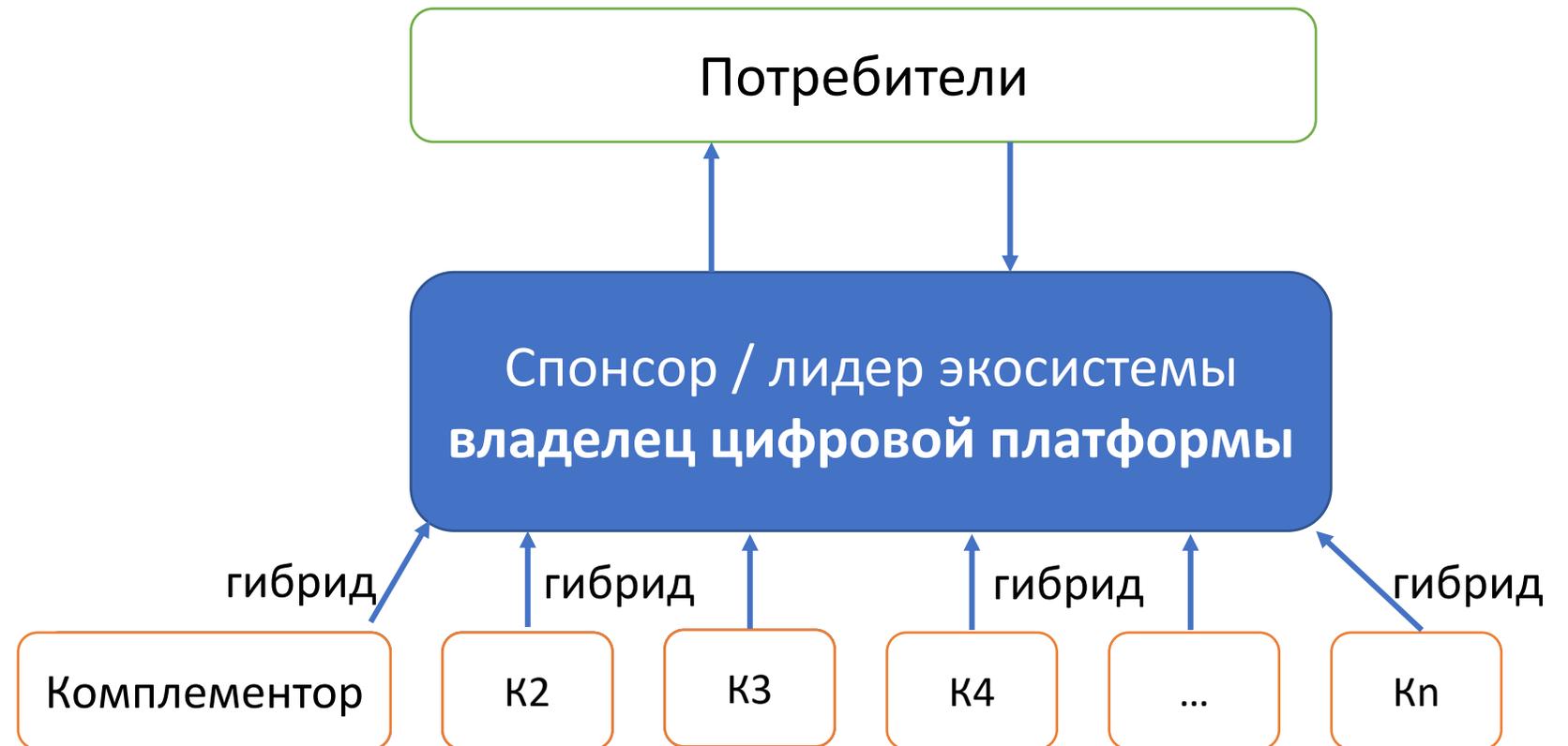
Экосистемы

Экосистемы - совокупность хозяйствующих субъектов, **тесно взаимосвязанных с ключевой фирмой, технологией или платформой** и взаимодействующих с ней и между собой на базе **гибридного механизма управления транзакциями**



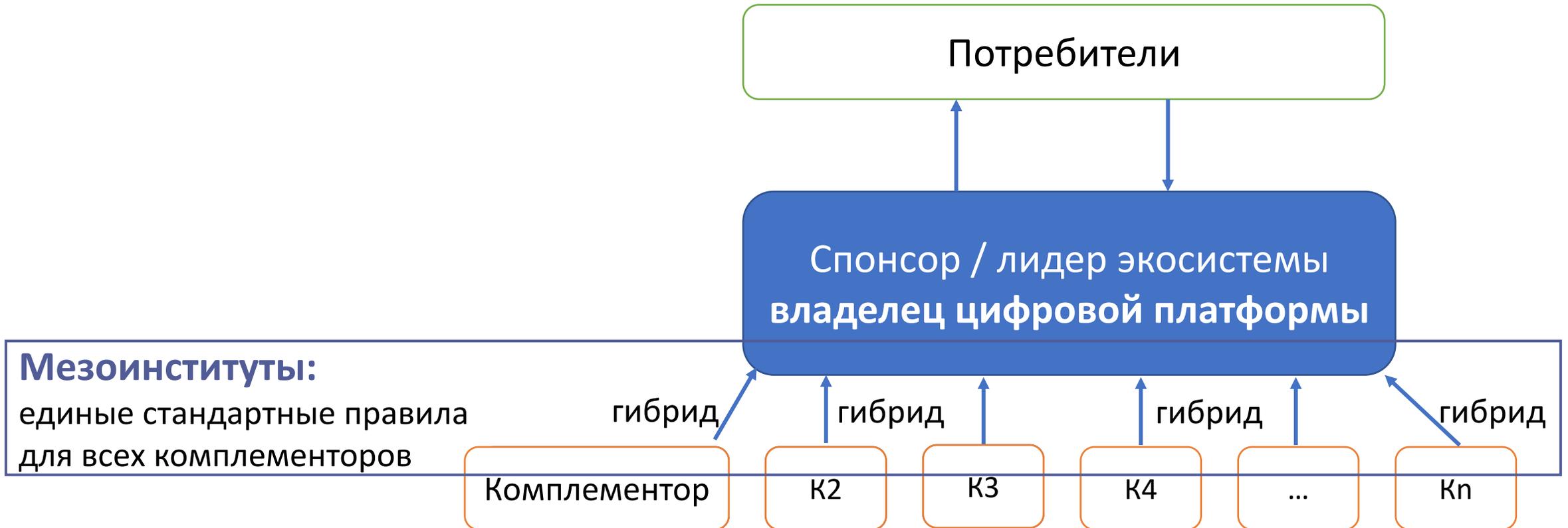
Цифровые экосистемы

Цифровые экосистемы - совокупность хозяйствующих субъектов, тесно взаимосвязанных с ключевой фирмой **на базе цифровой платформы или цифровой инфраструктуры** и взаимодействующих с ней и между собой на базе **гибридного механизма управления транзакциями**



Мезоинституты в цифровых экосистемах

Цифровые экосистемы - совокупность хозяйствующих субъектов, тесно взаимосвязанных с ключевой фирмой **на базе цифровой платформы или цифровой инфраструктуры** и взаимодействующих с ней и между собой на базе **гибридного механизма управления транзакциями**



➤ Мезоинституты создают сами компании: **Apple**

- Правила подключения комплементоров: Apple Developer Program и детализированное соглашение для разработчиков
- Правила процедуры проверки приложений App Review с апелляцией

➤ Мезоинституты создаются по решению антимонопольной комиссии: **Google** (дело Google о сервисах поиска и сопоставления товаров Google Search (Shopping), 2017 Еврокомиссия

- Google ограничивал конкуренцию за счет искусственного завышения собственного сервиса в обогащенных ответах поисковой выдачи по сравнению с конкурирующими сервисами
- Обязали разработать правила ранжирования этой выдачи на основе принципа аукциона

- Лидер экосистемы – Яндекс с цифровой платформой (ЯндексGo, Яндекс Плюс, Яндекс Браузер, Яндекс Такси, Яндекс Еда)
- Комплементоры - компании, предоставляющие услуги потребителю:
 - Такси - таксопарки и таксисты
 - Аренда автомобилей – лизинговые компании
 - Поиск – сайты, предоставляющие информацию
 - Яндекс.Маркет - интернет-магазины, продающие товары
- В некоторых сферах есть компании-комплементоры, **принадлежащие Яндексу**, что создает потенциал для конфликта интересов

Кейс Яндекс: мезоинституты

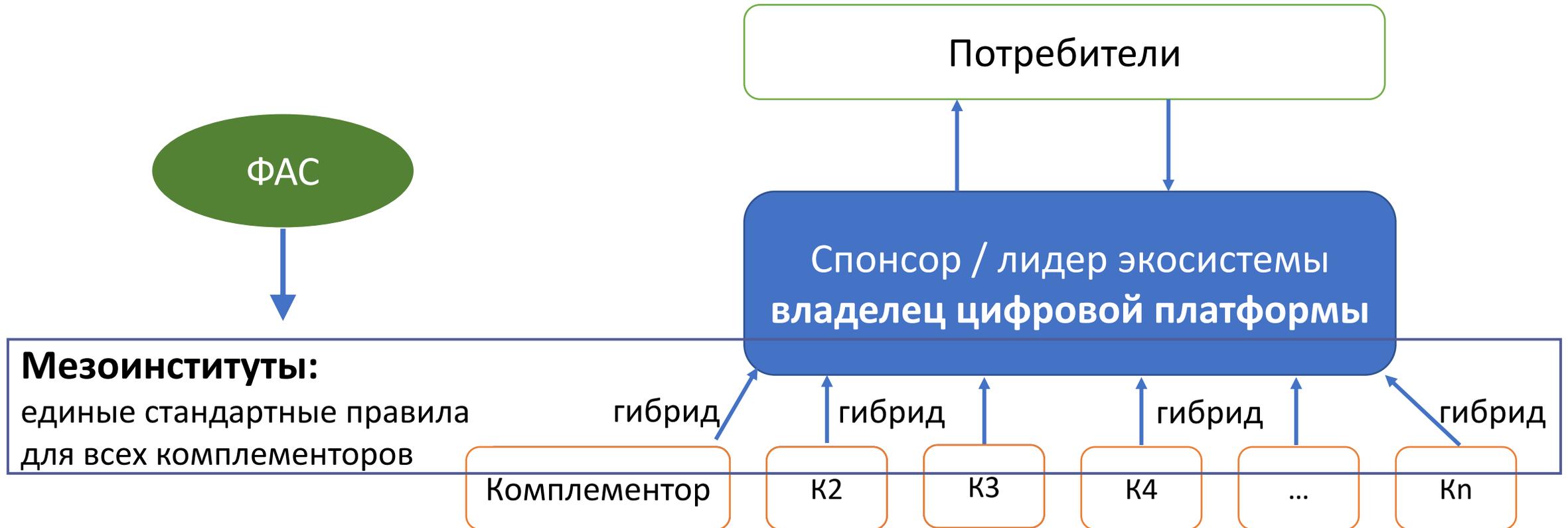
- Правила, разработанные Яндексом:
 - условия использования API сервисов (программных интерфейсов между ПО «Яндекса» и комплементоров)
 - условия оказания услуг маркетплейса Яндекс.Маркет для интернет-магазинов
 - условия оказания услуг дилера автомобилей на платформе Авто.ру
- Правила, созданные в ответ на антимонопольное разбирательство (система обогащенных ответов («колдунщиков») в поисковой выдаче):
 - «Политика партнерской интеграции с поисковой системой Яндекса»
 - «Условия подключения к Партнерской интеграции с поисковой системой Яндекса»
 - «Политика Общества с ограниченной ответственностью «ЯНДЕКС»
- Добавлены нормы:
 - о равных условиях доступа к демонстрации сервисов в поисковой выдаче
 - предоставление ФАС независимого аудита и статистики для мониторинга исполнения соглашения
 - запрет пересмотра форматов партнерской интеграции на 4 года

Формализация мезоинститутов, описывающих правила взаимодействия лидера экосистемы и комплементоров, в том числе принадлежащих ему

Гарант - регулятор в лице ФАС

Мезоинституты в цифровых экосистемах

Цифровые экосистемы - совокупность хозяйствующих субъектов, тесно взаимосвязанных с ключевой фирмой **на базе цифровой платформы или цифровой инфраструктуры** и взаимодействующих с ней и между собой на базе **гибридного механизма управления транзакциями**



Выводы для регулирования

	Прямое регулирование отдельных экосистем	Применение к экосистемам общих норм (в т.ч. антимонопольных)	Выработка мезоинститутов под контролем государства
Риски злоупотребления участниками	Умеренные благодаря сильному государственному принуждению	Высокие из-за отсутствия адаптации общих норм к практикам экосистем (ошибка II рода)	Умеренные благодаря адаптации правил к конкретным экосистемам и госконтролю
Риски искажающих интервенций государства	Высокие из-за нехватки специфических компетенций для конкретных экосистем	Высокие из-за отсутствия адаптации общих норм к практикам экосистем (ошибки I рода)	Умеренные благодаря настройке принуждения без прямого участия государства
Стоимость применения для государства	Высокая из-за необходимости работы с каждой экосистемой	Умеренная благодаря применению действующих норм	Умеренная благодаря переносу части расходов на участников

- Настройка мезоинститутов участниками ЦЭС под контролем регуляторов – перспективный способ регулирования деятельности цифровых экосистем
 - аналог в истории антимонопольной политики – добросовестные практики
- Эта альтернатива представляется наиболее сбалансированной с точки зрения рисков и издержек участников
 - ✓ И защитить комплементоров от произвола лидеров
 - ✓ И не погубить при этом всю экосистему во главе с лидером

Шаститко А.Е., Курдин А.А., Филиппова И.Н.
«Мезоинституты для цифровых экосистем»
Вопросы экономики (2023) № 2